



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПОК И ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТОВ
В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
С ПРИМЕНЕНИЕМ БАНКОВСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ**



Кыргызская Республика
2024

ЦЕЛИ ПРИМЕНЕНИЯ БАНКОВСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ КОНТРАКТОВ

- 1 Обеспечение целевого использования средств государственного бюджета Кыргызской Республики в сфере государственных закупок.
- 2 Минимизация финансовых и налоговых рисков закупающих организаций.
- 3 Обеспечение прозрачности исполнения контрактов о государственных закупках.

«Целью Закона о государственных закупках является повышение благосостояния нации через устойчивое развитие посредством регулирования отношений, связанных с обеспечением функционирования деятельности закупающих организаций, в целях создания условий для достижения максимальной выгоды путем эффективного и экономичного использования ресурсов.

Закон направлен на упрощение процедур государственных закупок и минимизацию коррупционных проявлений.»

**Президент Кыргызской Республики
Садыр Жапаров**

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ПОРЯДОК БАНКОВСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ КОНТРАКТОВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК



Закон Кыргызской Республики от 14 апреля 2022 года №27 «О государственных закупках» (далее – Закон)

Банковское сопровождение контрактов в Законе:

- **Статья 3.** Определение «Банковское сопровождение контракта», «Уполномоченный банк».
- **Статья 49. «Банковское сопровождение контракта»:** «Условия и порядок обеспечения банковского сопровождения контрактов о государственных закупках устанавливается решением Кабинета Министров.»



Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 27.09.2022 №522 «Об осуществлении банковского сопровождения контракта в сфере государственных закупок» (далее – Постановление)

Постановление утверждает:

- Порядок осуществления банковского сопровождения контрактов в сфере государственных закупок.
- Перечень уполномоченных банков.
- Критерии применения банковского сопровождения к контрактам в сфере государственных закупок.



Приказ Министерства финансов Кыргызской Республики от 28.10.2022 №169-П «О мероприятиях по внедрению банковского сопровождения контракта в сфере государственных закупок» (далее – Приказ)

Приказ:

- Утверждает требования о банковском сопровождении контракта для включения в документацию о закупке.
- Типовые формы контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.
- Утверждает типовую форму договора о банковском сопровождении контракта.
- Определяет функции структурных подразделений Министерства финансов Кыргызской Республики при организации банковского сопровождения контрактов.

УЧАСТНИКИ БАНКОВСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ КОНТРАКТОВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК



Уполномоченный государственный орган
по государственным закупкам



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



Уполномоченный банк

АУУЛА БАНК



КЕРЕМЕТБАНК



РСКБАНК



Закупающая организация

Государственный орган, орган местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, фонды и иные юридические лица, созданные за счет государственных средств, средств государственных органов или органов местного самоуправления (п.18 ст.3 Закона), а также Центр закупок (Агент), в случае если Агент заключает контракт о закупке.



Поставщик

Любое юридическое или физическое лицо, участвующее в процедурах закупок по поставке товаров, работ и услуг и заключившее Сопровождаемый контракт.



Соисполнители

Любое юридическое или физическое лицо Кыргызстана, включая физическое лицо, занимающееся индивидуальной предпринимательской деятельностью, в т.ч. на добровольной патентной основе, привлеченное для исполнения Сопровождаемого контракта.

СХЕМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ БАНКОВСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ КОНТРАКТА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК



*Соисполнитель выполняет действия, предусмотренные п.2,3,4, за исключением п. 1.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ БАНКОВСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ КОНТРАКТОВ

- 1** Определение закупки, соответствующей критериям применения банковского сопровождения контракта
- 2** Процедура закупки
- 3** Заключение договора о банковском сопровождении контракта с уполномоченным банком
- 4** Заключение контракта о закупке
- 5** Передача контракта о закупке на банковское сопровождение в уполномоченный банк
- 6** Открытие отдельного счета Поставщику.
Открытие отдельного счета Соисполнителям
- 7** Осуществление расчетов по контракту о закупке.
Расчеты Поставщика и Соисполнителей
- 8** Предоставление отчетности Закупающей организации и Министерству финансов Кыргызской Республики
- 9** Завершение процедуры банковского сопровождения контракта

Критерии применения банковского сопровождения контрактов в сфере государственных закупок Кыргызской Республики



Критерии применения БСК:

Вид контракта	Сумма* контракта
Закупка работ, связанных со строительством	Любая
Закупка товаров, услуг	Более 5 000 000 сомов

Поставщики товаров (работ, услуг), а также соисполнители, привлекаемые к исполнению контракта – участники банковского сопровождения являются резидентами Кыргызской Республики и других государств-членов ЕАЭС**

Банковскому сопровождению не подлежат:

- **Контракты, заключаемые в целях обеспечения деятельности первых лиц** (пункт 3 части 1 статьи 15 Закона).
- **Контракты, заключаемые по методу из одного источника**, в рамках закупок, предусмотренных пунктом 3 части 1
- **Контракты** в рамках закупок, предусмотренных статьей 15, пунктами 3–14 части 3 статьи 17 Закона
- **Контракты, заключаемые посредством электронного каталога**
- **Контракты с государственными и муниципальными предприятиями**, а также акционерными обществами, где **50 и более** процентов доли участия в уставном капитале принадлежит государству, в том числе их дочерними хозяйственными обществами, выступающими в лице поставщика

* - Согласно Распоряжению Кабинета Министров от 23.11.2023 №716-р (Распоряжение), закупающие организации **до 1 января 2025 г. вправе не применять БСК в отношении контрактов**, заключаемых для государственных или муниципальных нужд, предметом которых являются работы, связанные со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом здания, сооружения и объекта, цена (сумма) которого не превышает 10 млн сомов

** -Согласно Распоряжению, закупающие организации вправе не применять БСК при исполнении контрактов, где поставщики являются резидентами государств-членов ЕАЭС, до внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты Кыргызской Республики

- **Открытие отдельных счетов** для осуществления расчетов по сопровождаемому контракту в **одном уполномоченном банке**;
- **Выбор уполномоченного банка осуществляется поставщиком**, однако **договор БС заключается с закупающей организацией**;
- **Отсутствие ограничений** по глубине кооперации;
- **Параметры банковского сопровождения** определяются в договоре БС, типовая форма которого разрабатывается Министерством финансов Кыргызской Республики;

ЭТАП 2. ПРОЦЕДУРА ЗАКУПКИ



Закупающая организация

ВАЖНО!!!

После подведения итогов закупки осуществляется повторный контроль её соответствия условиям применения банковского сопровождения

- 1 Включает в документацию о закупке (в т.ч. в проект контракта) **условия о применении банковского сопровождения контракта** в соответствии с «требованиями о банковском сопровождении контракта для включения в документацию о закупке», утвержденными Приказом*.
- 2 Руководствуется при подготовке проекта контракта **типовой формой** соответствующего контракта с **условиями о применении банковского сопровождения**, утвержденной Приказом*.

Требования



требования о банковском сопровождении контракта для включения в документацию о закупке

*Приказ Министерства финансов Кыргызской Республики от 28.10.2022 №169-П

ЭТАП 3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРА О БАНКОВСКОМ СОПРОВОЖДЕНИИ КОНТРАКТА С УПОЛНОМОЧЕННЫМИ БАНКАМИ



Закупающая организация

Заклучает договор о банковском сопровождении контракта с **каждым из уполномоченных банков.**

Договор о банковском сопровождении контракта заключается по типовой форме, утвержденной Приказом.*

ВАЖНО!!!

Договор о банковском сопровождении контракта заключается **ДО** заключения первого контракта о закупке с условиями банковского сопровождения

Типовая форма



Договор о банковском сопровождении контракта

*Приказ Министерства финансов Кыргызской Республики от 28.10.2022 №169-П

ЭТАП 4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТА



Закупающая организация

- 1 **Использует типовые формы контракта, утвержденные Приказом***.
- 2 **Включает в контракт (на основании уведомления поставщика) реквизиты отдельного счёта поставщика, открытого им для исполнения контракта в уполномоченном банке.**

Типовые формы



контракт
на оказание услуг



контракт
на выполнение работ



контракт
на поставку товаров

*Приказ Министерства финансов Кыргызской Республики от 28.10.2022 №169-П

ЭТАП 5. ПЕРЕДАЧА КОНТРАКТА НА БАНКОВСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ В УПОЛНОМОЧЕННЫЙ БАНК



Закупающая организация

- 1 **Формирует** параметры банковского сопровождения **в заявке на банковское сопровождение**, утверждённой Приказом.
- 2 **Подает заявку** на банковское сопровождение (с приложением контракта о закупке) в уполномоченный банк, выбранный поставщиком, в порядке, установленном Договором о банковском сопровождении
*Срок: до 5 дней с даты заключения контракта**
- 3 **Получает** от уполномоченного банка информацию о присвоенном номере идентификатора сопровождаемого контракта (**ИСД**) после утверждения заявки на банковское сопровождение **и сообщает ее поставщику**.

ВАЖНО !!!

- ▶ Один контракт – одна заявка на банковское сопровождение.
- ▶ Существенное изменение типовой формы **требуется согласования** с Министерством финансов.

Типовая форма



Форма Заявки на банковское сопровождение контракта
(Приложение к Договору о банковском сопровождении контракта)

* Срок утверждения заявки уполномоченным банком составляет 3 (три) рабочих дня.

ЭТАП 6. ОТКРЫТИЕ ОТДЕЛЬНОГО СЧЁТА ПОСТАВЩИКОМ В УПОЛНОМОЧЕННОМ БАНКЕ



Поставщик

ВАЖНО !!!

По каждому контракту о закупке поставщик может выбрать только один уполномоченный банк.

- 1** До заключения контракта о закупке **выбирает один из уполномоченных банков**, в котором будет открыт отдельный счет для расчетов по контракту о закупке. Все соисполнители по контракту открывают отдельные счета в том же уполномоченном банке.
- 2** **Заключает** с выбранным уполномоченным банком договор банковского счёта и открывает в нём банковский счёт **ДО** заключения контракта о закупке*.
- 3** **Сообщает о выборе** уполномоченного банка покупающей организации и **уведомляет**** её о реквизитах банковского счёта, открытого в уполномоченном банке.
- 4** **Заключает** с уполномоченным банком **дополнительное соглашение** к договору банковского счёта, устанавливающее специальный режим по открытому банковскому счёту (режим Отдельного счёта) в соответствии с утверждённой уполномоченным банком Заявкой на банковское сопровождение.
- 5** **Получает** от уполномоченного банка **доступ к Личному кабинету** («Портал приема обосновывающих документов»).

* При наличии технической возможности осуществляет резервирование номера отдельного счета.

** Порядок направления уведомления подлежит уточнению.

ЭТАП 7. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РАСЧЕТОВ ПО КОНТРАКТУ О ЗАКУПКЕ. РАСЧЕТЫ ПОСТАВЩИКА И СОИСПОЛНИТЕЛЕЙ



Закупающая организация

- 1 Осуществляет оплаты по сопровождаемому контракту **исключительно на отдельный счет поставщика**, открытый в уполномоченном банке.
- 2 Рассматривает «спорные» платежи посредством сервиса «Интерактивная отчетность БСК».
- 3 Уведомляет уполномоченный банк о полном исполнении поставщиком своих обязательств по контракту.



Поставщик

- 1 **Направляет Заявки** на перевод в уполномоченный банк посредством сервисов дистанционного банковского обслуживания уполномоченного банка.
- 2 **Загружает обосновывающие документы** к заявкам на перевод в Личном кабинете.
- 3 **Отслеживает изменение** статусов заявок на перевод в Личном кабинете.
- 4 **Предоставляет посредством Личного кабинета** по запросам уполномоченного банка **дополнительные документы или сведения**, подтверждающие целевое назначение платежа.



Уполномоченный банк

- 1 Рассматривает заявки на перевод и обосновывающие документы к ним в течение **3 (трех) рабочих дней**, начиная с дня получения полного комплекта обосновывающих документов.
Срок рассмотрения Заявок на перевод для налоговых и зарплатных платежей - не более 1 (одного) рабочего дня.
- 2 При положительном результате контроля исполняет распоряжение на перевод, при отрицательном – отклоняет заявку на перевод.
- 3 **Направляет** посредством Личного кабинета запрос закупающей организации в отношении спорной заявки на перевод **в случае, если уполномоченный банк не может самостоятельно принять решение** о согласовании/несогласовании.

Схема и инструкция

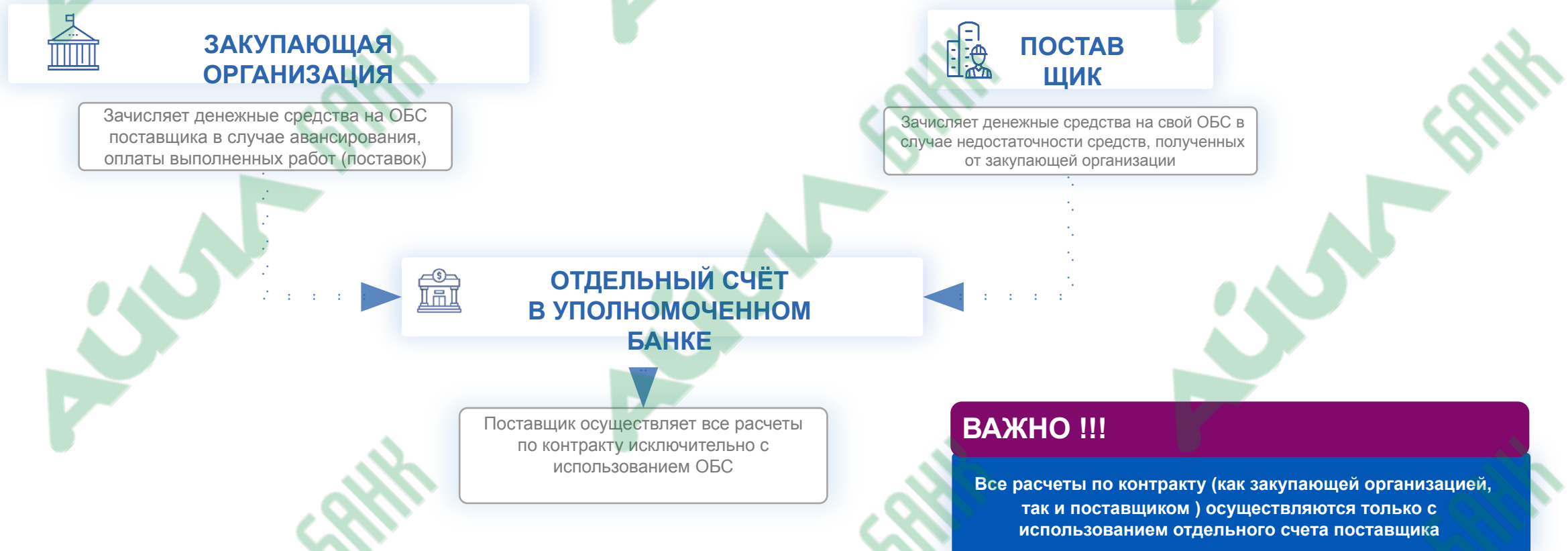


Схема направления заявок на перевод и обосновывающих документов в уполномоченный банк



Инструкция по согласованию «спорных» платежей

ДВИЖЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ БАНКОВСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ КОНТРАКТА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК



ЭТАП 8. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ОТЧЕТНОСТИ ЗАКУПАЮЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ И МИНИСТЕРСТВУ ФИНАНСОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Закупающая организация

ВАЖНО !!!

- ▶ Отчетность по контракту о закупке передается уполномоченным банком посредством Сервиса «Интерактивная отчетность БСК» в Министерство финансов Кыргызской Республики.
- ▶ Первый отчет предоставляется уполномоченным банком покупающей организации БС (Заказчику БС), Министерству финансов начиная с рабочего дня, следующего за днем открытия первого отдельного счета.

- 1 **Направляет в уполномоченный банк** заявку на подключение к сервису «Интерактивная отчетность БСК».
- 2 **Формирует отчёты** и выгружает сводную информацию о результатах мониторинга расчетов и контроля за целевым расходованием денежных средств по сопровождаемым контрактам.

Заявка и инструкция



Заявка на доступ к сервису «Интерактивная отчетность БСК»



Инструкция по использованию сервиса «Интерактивная отчетность БСК»

ЭТАП 9. ЗАВЕРШЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ БАНКОВСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ КОНТРАКТА

- 1 **Закупающая организация** направляет уведомление в уполномоченный банк о полном исполнении поставщиком своих обязательств по контракту.*
- 2 **Поставщик** подтверждает исполнение контракта о закупке, в том числе завершение расчетов с соисполнителями.
- 3 **Поставщик** направляет в уполномоченный банк заявление о намерении. *Заявление о намерении рассматривается банком в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня его получения Банком.*
- 4 **Уполномоченный банк** исполняет заявление о намерении только при одновременном соблюдении поставщиком следующих условий:
 - а) получение уполномоченным банком уведомления закупающей организации о завершении расчетов;
 - б) завершение поставщиком всех расчетов с соисполнителями, привлекаемыми им для целей исполнения контракта о закупке, с приложением соответствующих обосновывающих документов;
 - в) исполнение поставщиком всех обязательств по контракту о закупке.
- 5 **Поставщик** закрывает отдельный счет (отменяет режим отдельного счёта) / расторгает дополнительное соглашение.
- 6 **Уполномоченный банк** информирует Министерство финансов Кыргызской Республики об исполнении контракта о закупке.

ВАЖНО !!!

- ▶ **Закупающая организация направляет уведомление о полном исполнении поставщиком своих обязательств по контракту в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты исполнения контракта (включая исполнение обязательств закупающей организации по оплате товаров (работ, услуг)).**

*Под полным исполнением контракта о закупке понимается исполнение всех обязательств по сопровождаемому контракту, завершение всех расчетов с поставщиком и соисполнителями, включая доведение поставщиком денежных средств до конечных исполнителей.

ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПОК И ЗАКЛЮЧЕНИИ КОНТРАКТОВ

Содержание проблемного вопроса	Предложения по корректирующим действиям
Условия банковского сопровождения не включаются в закупочную документацию при формировании объявления о закупке*	Организовать дополнительный контроль за включением условий банковского сопровождения в закупочную документацию. Направить разъясняющее письмокупающим организациям. Автоматизировать проставление признака «Подлежит БС» в информационных системах Министерства финансов
Применение нетиповой формы контракта при размещении закупочной документации на Портале государственных закупок	Дополнительное информированиекупающих организаций о необходимости применения типовой формы контракта
Нарушение сроков подачи Заявки на БС в уполномоченный банк после заключения контракта	Организовать дополнительный контроль за сроками передачи контрактов на банковское сопровождение. Реализовать в информационных системах Министерства финансов автоматизированные уведомления о нарушении сроков
Нарушение сроков открытия расчетного счета и перевода его в режим отдельного счета	Организовать со стороны уполномоченных банков икупающих организаций дополнительное информирование поставщиков о необходимости соблюдения сроков открытия отдельного счета
Осуществлениекупающей организацией платежей по контракту без использования отдельного счета поставщика	Реализовать в информационных системах Министерства финансов дополнительные автоматизированные контрольные процедуры. До реализации усилить контроль за осуществлением платежей на отдельные счета поставщиков

* За нарушение законодательства в сфере государственных закупок предусмотрена ответственность согласно частям 1,2,3 и 4 статьи 356 Кодекса Кыргызской Республики «О правонарушениях»

МАТЕРИАЛЫ НА САЙТЕ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ

Типовые формы документов, а также методические материалы, разъясняющие порядок применения банковского сопровождения в отношении контракта в сфере государственных закупок, размещены на сайте Министерства финансов Кыргызской Республики:

<https://www.minfin.kg/posts/show/bankoskoe-soprovozhdeniya-kontraktov>

Циркуляр закупающим организациям, поставщикам,
подрядчикам и консультантам



КОНТАКТЫ ОТВЕТСТВЕННЫХ РАБОТНИКОВ УПОЛНОМОЧЕННЫХ БАНКОВ



Кадырова Асель Жоомартовна

asel.kadyrova@ab.kg

https://ab.kg/bankovskie-uslugi-uslugi_bsk/uslugi_bsk



Торогельдиева Мээрим Каныбековна

mtorogeldieva@keremetbank.kg

<https://keremetbank.kg/ru/business/bankovskoe-soprovozhdenie-kontraktov>



Зарылбек уулу Бакыткелди

B.Zarylbek@rsk.kg

<https://www.rsk.kg/ru/ur/bsoprovoydenie>